

**Uczelnia Łazarskiego**  
**Wydział Prawa i Administracji**

Łukasz Andrzej Nosarzewski

**Streszczenie rozprawy doktorskiej**

pt. „*Prawne ograniczenia ponownego wykorzystywania informacji publicznej*”  
przygotowanej pod kierunkiem dr. hab. Przemysława Szustakiewicza prof. UŁa

Przedmiotem rozprawy doktorskiej jest prawo do ponownego wykorzystywania informacji publicznej, oparte na systemie dostępu do informacji publicznej. W pracy podjęto problematykę prawnych ograniczeń prawa do ponownego wykorzystywania informacji publicznej, z wyróżnieniem ograniczeń o materialnoprawnym charakterze ze względu na ochronę interesu publicznego i prywatnego, a także ograniczeń o charakterze formalnoprawnym. Przedmiotem badań są ograniczenia wynikające z relacji prawa do ponownego wykorzystywania informacji publicznej z innymi przepisami prawa publicznego i prywatnego, regulującymi dostęp do informacji publicznej, ochronę informacji niejawnych, ochronę tajemnic publicznoprawnych, ochronę prywatności i tajemnicy przedsiębiorcy, jak również ochronę własności intelektualnej. Ponadto, analizie poddano formalnoprawne ograniczenia wynikające ze szczególnych zasad proceduralnych rozpatrywania wniosku o ponowne wykorzystywanie informacji, stosowania umów na wyłączność, oraz określania warunków i opłat za ponowne wykorzystywanie.

Celem rozprawy doktorskiej jest zweryfikowanie hipotez badawczych, zgodnie z którymi polskie przepisy prawa ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego realizują zgodne z implementowanym prawem Unii Europejskiej cele ekonomiczne i polityczne, determinujące kształt prawnych ograniczeń ponownego wykorzystywania informacji publicznej. Ponadto, prawne ograniczenia ponownego wykorzystywania informacji publicznej w polskim systemie prawa pozostają w zgodzie z prawem Unii Europejskiej, zapewniają ochronę prawa własności w procesie wykorzystywania informacji publicznej oraz zapewniają ochronę poufności informacji oraz ochronę prawa do prywatności, w szczególności, prawo do ponownego wykorzystywania informacji pozostaje w zgodzie z prawem ochrony danych osobowych. Ostatnia hipoteza badawcza obejmuje twierdzenie, że prawne ograniczenia ponownego wykorzystywania

informacji publicznej wpływają na sytuację prawną końcowych użytkowników informacji publicznej. Podmiot zobowiązany określając warunki ponownego wykorzystywania informacji dla użytkownika, ustanawia dla użytkownika końcowego prawne gwarancje zabezpieczające jego sytuację prawną. Dodatkowymi celami pracy jest odpowiedź na pytanie o zasadność instytucjonalnego wyodrębnienia w krajowym porządku prawnym prawa do ponownego wykorzystywania informacji publicznej z prawa dostępu do informacji publicznej oraz poddanie ocenie prawidłowości implementacji prawa Unii Europejskiej do prawa polskiego.

W pracy doktorskiej zastosowano metodę analizy dogmatyczno-prawnej. Przedmiotem badań objęto akty normatywne, krajowe i zagraniczne opracowania naukowe i piśmiennictwo, orzecznictwo polskich sądów administracyjnych i powszechnych oraz TSUE. W badaniach wykorzystano również analizę historyczno-prawną, ukazującą kształtowanie się regulacji prawnych ponownego wykorzystywania informacji w Unii Europejskiej, a także proces implementacji tego prawa w Polsce. W zakresie badania prawnych ograniczeń ponownego wykorzystywania informacji w polskich przepisach prawnych, wykorzystano metodę analizy systemowej w ujęciu instytucjonalnym. Zastosowano metodę empiryczną w zakresie zbadania stanu udostępniania informacji o warunkach i opłatach za ponowne wykorzystywanie na stronach podmiotowych BIP instytucji publicznych, jak również metodę analizy prawno-porównawczej, w przypadku zbadania sposobu implementacji prawa unijnego do krajowych systemów prawnych części państw członkowskich Unii Europejskiej.

Rozprawa doktorska składa się z sześciu rozdziałów, poprzedzonych wstępem i podsumowanych w zakończeniu.

W rozdziale pierwszym, zaprezentowano prawne regulacje ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego w Unii Europejskiej. Omówiono historię regulacji, jej cele i aksjologię, wskazano podstawy prawne wykorzystywania informacji na tle prawa do informacji i wolności informacyjnej oraz przedstawiono proces implementacji w krajach europejskich.

W rozdziale drugim, omówiono prawne regulacje ponownego wykorzystywania informacji sektora publicznego w Polsce, ze wskazaniem podstaw ustawowych oraz norm konstytucyjnych. Szczegółowo przedstawiono przepisy prawne ponownego wykorzystywania w świetle polskiego systemu dostępu do informacji publicznej.

W rozdziale trzecim, omówiono zakres przedmiotowy i podmiotowy ponownego wykorzystywania, ze szczególnym przedstawieniem informacji publicznej, jako przedmiotu

ponownego wykorzystywania. Zaprezentowano zasady ponownego wykorzystywania oraz aspekty proceduralne.

W rozdziale czwartym, przedstawiono materialnoprawne ograniczenia ponownego wykorzystywania, ze względu na ochronę interesu publicznego. W rozdziale tym poddano analizie ograniczenia wynikające z ochrony poufności informacji niejawnych oraz informacji objętych tajemnicą publicznoprawną. Omówiono ochronę własności publicznej na gruncie ponownego wykorzystywania, z uwzględnieniem ograniczeń dotyczących szczególnych zasobów informacyjnych państwa.

W rozdziale piątym, zaprezentowano materialnoprawne ograniczenia ponownego wykorzystywania, ze względu na ochronę interesu prywatnego. Szczegółowo omówiono ograniczenia wynikające z ochrony prywatności osoby fizycznej, w tym ochrony danych osobowych, a także ochrony tajemnicy przedsiębiorcy. Przedstawiono również ograniczenia wynikające z ochrony praw własności intelektualnej.

W rozdziale szóstym, omówiono formalnoprawne ograniczenia prawa ponownego wykorzystywania informacji publicznej, z wyszczególnieniem ograniczeń wynikających z proceduralnych czynności podmiotu uprawnionego i podmiotu zobowiązanego, stosowania umów na wyłączność, oraz określania warunków i opłat za ponowne wykorzystywanie.